

GETARIAKO HIRI ANTOLAMENDUKO PLAN OROKORRA BERRIKUSTEKO DOKUMENTUA



HERRITARREK PARTE HARTZEKO PROGRAMA

2025ko Ekaina

IDAZKETA-TALDEA:

ZUZENDARITZA ETA IDAZKETA:

Santiago Peñalba Garmendia,	Arkitektoa.
Iñigo Peñalba Arribas,	Arkitekto Doktorea. Euskal Herriko Unibertsitateak eraikitako ondarearen zaharberritze eta kudeaketa masterra.
Mikel Iriondo Iturrioz,	Abokatua.

KOLABORATZAILEAK:

Carmen Segurola Lázaro,	Geografia eta Historian lizentziatua, geografoa, ingurumen eta lurralde ikasketetan masterra Deustuko Unibertsitatean.
Reyes Monfort Halle,	Biologoa.
Igor Martín Molina,	Bide, ubide eta portuetako ingeniaria (Endara Ingenieros Asociados, S.L.)
Maria Jose Fernandez Calonge,	Delineazioa eta edizioa.

IKUSKAPEN TEKNIKOAK

María Zendegi Zelaia,	Idazkari Kontu-hartzailea.
Iñigo Paniego de la Cuesta,	Udal arkitektoa.

INDIZEA	Pag.
I.- AURREKARIAK.....	4
II.- XEDEA ETA ARAU-ESPARRUA.....	5
III.- KONTZEPTU-ESPARRUA.....	7
IV.- IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK.....	12
V.- ADIERAZLEAK ETA GAIAK	14
VI.- TESTUINGURU PARTIKULARRA.....	16
VII.- METODOLOGIA ETA EDUKIA.....	17
VIII.- PARTE HARTZEKO GUNEAK ETA PUBLIKO INTERESATUA.	24
IX.- BESTE ZEHAZTAPEN BATZUK.....	27
X.- KOMUNIKAZIO-ESTRATEGIA.....	27

I. AURREKARIAK.

Eusko Legebiltzarraren Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 84.4 eta 108. artikulua eta Lurralde-antolamenduko planak eta hirigintza-antolamenduko tresnak onartzeko prozedurak arautzen dituen martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren 3. eta 26. artikulua betez, Getariako Hiri Antolamenduko Plan Orokorraren (HAPO) berrikuspena egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan jarraitu beharreko Herritarren Partaidetzarako Programa hau idatzi da. Dokumentu honek abiapuntua izan nahi du, eta esparru orokor bat ezarri, herritarrek parte hartzeko prozesua taxutzeko.

Herritarrek parte hartzeko programa bat da, eta Getariako udalerri zehatza du xede, hau da, 11,01 km²-ko eremu bat eta 2.900 biztanle inguruko populazio bat, prozesuari dagokion parte-hartze publikoari ekiteko proposatu beharreko metodologia abiapuntura bideratzen dutenak.

Hori zehazteko, jarraitu beharreko programazioa eta Hiri Antolamenduko beste Plan Orokor batzuk idazteko prozesuan erabiliko metodologia hartu dira kontuan, baita lanen kontratazioaren xede diren baldintza-agirietan eta aurkeztutako eskaintzan jasotzen dena ere. Era berean, kontuan hartu dira Getariako udalerriko hirigintza-antolamendura bideratutako planaren irismena eta indarrean dagoen egoera, aldaketa- eta ziurgabetasun-prozesu bati dagokiona.

Testuinguru horretan, Getariako udalerriaren etorkizuna orientatuko duen prozesu bati ekiteko, beharrezkoa da parte-hartzaileek komunitatea eta haren premiak kontuan hartzea eta denboran proiektatzea, epe ertain eta luzerako interes kolektiboari lehentasuna emanez berehalako kezken eta premia indibidualen gainetik. Nolanahi ere, lanaren eta bertan parte hartzearen helburua izango da hirigintza-irtenbide bat behar duten erronkak identifikatzea eta egiturazko irtenbide zehatzak proposatzea.

Komunitatearen sentimenduan izandako inpaktu horiek eta aipatutako esparru aldakor eta ziurgabetasunezkoa kontuan hartuta, a priori proposatzen den parte-hartze prozesua prozesuan zehar egokitu ahal izango da.

Hori aukera bat izan daiteke komunitatean etorkizun posible bat pentsatzeko eta epe ertain eta luzean erronka komun estrategiko batzuei aurre egiteko beharra indartzeko.

II. XEDEA ETA ARAU-ESPARRUA.

Urriaren 30eko 7/2015 Legegintzako Errege Dekretuak, Lurzoruaren eta Birgaitzearen Legearen testu bategina onartzen duenak, 5.e) artikuluan xedatzen du herritar guztiek dutela eskubidea benetan parte hartzeko lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu eta -exekuzioko edozein tresna egiteko eta onartzeko prozeduretan, bai eta haien ingurumen-ebaluazioan ere, alegazioak, oharrak, proposamenak, erreklamazioak eta kexak eginez, eta Administrazioetik erantzun arrazoitua jasotzeko, administrazio horren araubide juridikoa eta dagokion prozedura arautzen dituen legeriaren arabera.

Bestalde, Eusko Legebiltzarraren 2/2006 Legeak, ekainaren 30ekoak, Lurzoruari eta Hirigintzari buruzkoak, 8. artikuluan herritarren parte-hartzearen printzipioa arautzen duenean, ezartzen du hirigintza-antolamendua egin, izapidetu, onartu eta egikaritzeko dela pertsona fisiko edo juridikoek parte har dezaten bultzatuz eta erraztuz, haren forma guztietan, lege honetan berariaz aurreikusitakoak bermatuta.

Aipatutako 2/2006 Legeak 84.4 artikuluan xedatzen duenez, dagokion hirigintza-plana edo -tresna formulatzeko akordioan edo, hala badagokio, hura izapidetzeko administrazio eskudunaren aurrean aurkeztutakoa onartzeko izapidetan, behar diren neurriak eta jarduketak zehaztuko dira koordinazio administratiboa eta herritarrek parte hartzeko programa sustatzeko hura egiteko, izapidetzeko eta onartzeko prozesuan.

Era berean, aipatutako 2/2006 Legearen 108. artikulua herritarrek plan orokorrak izapidetzean parte hartzeko programa arautzen du, eta ezartzen du egiturazko antolamenduko plangintzako edozein figura formulatzen, aldatzen edo berrikusten hasteko udal-erabakiarekin batera herritarrek parte hartzeko programa bat aurkeztu beharko dela. Programa horretan, udalerriaren ezaugarrien arabera, behar adina helburu, estrategia eta mekanismo ezarriko dira, herritarrek eta elkarrekin aukera izan dezaten plana egiteko prozesuan parte hartzeko.

Mekanismo horien artean honako hauek egongo dira:

- Jendaurreko saioak, aurrerapenaren edukia azaltzeko, bereziki hiria eraikitzeko erabaki estrategikoak eta espedienteak izapidetzean aurkeztutako alternatiba posibleak.

- Jendaurreko bilkurak, hasieran onetsitako dokumentu osoaren edukia azaltzeko, bereziki espedientea izapidetzean proposatutako hiri-ereduari buruz aurkeztutako erabaki estrategikoak.
- Dibulgazio-materiala, hirigintza-tresnetarako legez eskatzen diren dokumentuekin batera prestatu beharko dena, haien zabalkundea eta ulermena errazteko.
- Itzulketa-saio bat proposatzea, prozesua amaitzen denean.

Gainera, martxoaren 24ko 46/2020 Dekretuaren 3. artikulua berariaz arautzen du herritarren parte-hartzea lurralde- eta hirigintza-plangintzaren izapidetzean, eta honako hau ezartzen du:

1. – Lurralde-antolamenduko edo hirigintza-antolamendu estrukturalako edozein figura formulatzen, berrikusten edo aldatzen hasteko erabakiarekin edo ebazpenarekin batera, parte hartzeko programa bat aurkeztu beharko da. Programa horretan, herritarrek eta elkarteek parte hartzeko duten eskubidea ahalbidetzeko helburu, estrategia eta mekanismo nahikoak ezarriko dira.

2. – Herritarrek parte hartzeko programa hori labur-labur argitaratuko da Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian edo dagokion lurralde historikoko aldizkarian, administrazio publiko sustatzailearen arabera; informazioaren teknologia berrien bidez zabalduko da, eta, gutxienez, parte hartzeko mekanismo hauek izango ditu:

- a) Parte hartzeko gida bat. Bertan, herritarrek parte hartzeko prozesuaren jarraibideak eta edukia deskribatuko dira, bai eta xehetasunak ere, eta, gainera, parte hartzeko prozesuaren abiapuntu izango diren edukien laburpena jasoko da.
- b) Jendaurreko bilkurak, ekimenaren edukia eta espedientea izapidetzean aurkeztutako aukera posibleak azaltzeko.
- c) Dibulgazio-materiala, legez eskatzen diren dokumentuekin batera prestatu beharko dena, dokumentu horien zabalkundea eta ulermena errazteko.

Era berean, dekretu horren 26.2 artikulua ezartzen du plan orokorra formulatzen hasteko erabakiarekin batera herritarrek parte hartzeko programa bat aurkeztu beharko dela, dekretu horren 3. artikuluan aurreikusitako baldintzetan.

Hiri Antolamenduko Plan Orokorra udal-proiektu nagusia da; izan ere, hirigintza-ikuspegitik, Getariaren etorkizuna sustatzen eta bermatzen duten ekimen guztiak integratu behar ditu. Horretarako, Udalak, arau-esparrua zabalduz, herritar guztien inplikazioa eta konpromisoa erraztuko duten beharrezko espazioak sortzea proposatzen du, prozesuaren ondoriozko Plan Orokorra udalerriko herritar guztientzako plan bat izan dadin.

Herritarrek parte hartzeko programa honek, beraz, helburu horri ere erantzun behar dio.

III. KONTZEPTU-ESPARRUA.

Parte hartzeko programa hau ulertzeko, lurralde- eta hirigintza-garapeneko araudiak ezarritako betebeharrak errespetatzeaz gain, kontuan hartu behar da herritarrek parte hartzeko duten eskubidea.

Getariako HAPOren berrikuspen honen arduradunen ustez, parte-hartzea herritarrek gai publikoetan parte hartzeko eta ahalduntzeko bideetako bat da, boterea birbanatzeko bide gisa.

Azken batean, herritarren, teknikarien eta ordezkari politikoen artean politika publikoak egiteko jarduera bat da parte-hartzea.

Beraz, parte hartzeko programa honen helburua egungo arau-esparrua betetze hutsetik harago doa.

Getariako arduradun politikoen ustez, politika publiko egokiak definitzeko, horien artean HAPO bera, ezinbestekoa da prozesu osoan zehar herritarrak izatea.

Horretarako arrazoi nagusia publikoa denaren ulermen demokratikoa da.

Horrekin batera, beste arrazoi batzuen artean, eraginkortasuna eta legitimitatea daude; hau da, herritarrek prozesu horietan duten errealitatea ezagutzeak eta herritarrek erabakiak hartzen parte hartzeak dakarren legitimitatea.

III.1. Herritarren partaidetzarako hurbilketa kontzeptuala.

Gaur egun, "herritarren partaidetza" terminoaren adiera ugari daude. Izan ere, gaur egungo praktika eta prozesu batzuek beren zentzua eta esanahia hutsaltzeko joera dute.

Beraz, partaidetza-prozesua abian jarri aurretik, oinarri argiak ezarri behar dira herritarren partaidetzaz ari garenean ulertzen dugunari buruz. Horretarako, Euskadiko Demokraziari eta Herritarren Parte-hartzeari buruzko Liburu Zuriak jasotzen duen dimentsio hirukoitza hartuko dugu abiapuntutzat, parte-hartzea prozesu, eskubide eta betebeharrak eta jarrera gisa ezartzen baitu.

Horren arabera:

a) Herritarren parte-hartzea ikaskuntza eta garapen pertsonal eta kolektiboko prozesu bat da.

Harremanak, erantzunak, ekintzak eta abar eraldatu nahi ditu, pertsona guztiei espazioa eta ahotsa emanez, beren erantzukizuna eta eragiteko gaitasuna balia ditzaten balio publikoaren sorreran.

b) Parte-hartzea pertsona guztien eskubidea da, eragiten dieten jarduerak eta erabaki publikoetan aktiboki parte hartzeko.

Gainera, «publikoarekiko nolabaiteko klientelismo-mailaren» aurrean, argi dago une honetan inoiz baino beharrezkoagoa dela parte hartzea, eta horregatik parte hartzea ere herritarren betebeharra da, nahiz eta beti borondatezkoa eta desiratua izan behar duen.

c) Jarrera gisa, parte-hartzeak autonomia, askatasuna eta erantzukizuna eskatzen ditu.

Interesa eskatzen du konponbidearen parte izateko, eta, beraz, hura ez badago, onartu egin beharko litzateke norbaitek parte hartu nahi ez izatea.

d) Prozesu gisa, parte-hartzeak printzipio batzuk errespetatu behar ditu.

Ez du noranzko bakarrekoa izan behar, ez du makillaje-ekintza bat izan behar, ez du desorekarik sortu behar, ez du berezkoa izan behar, ez da moda bat eta ez da prozesu sinple bat.

Azken batean, parte-hartzea ezin da erantzun bat izan pertsona edo talde jakin batzuen interes partikularrei. Planteatutako gai edo arazo bati buruz elkarrekin hausnartzeko, eztabaidatzeko eta definitzeko modua da parte-hartzea, eta hori lortzeko irtenbideak, estrategiak edo ekintzak diseinatzen eta eraikitzen ditu elkarlanean.

Beraz, hizpide duguna bezalako partaidetza-prozesuek dauden jakintzak eta ikuspegiak partekatze mekanismoak integratu behar dituzte, entzute, elkarriketa eta ikaskuntza kolektiboa sustatuz, betiere berdintasunaren, tolerantziaren eta aniztasunarekiko errespetuaren arabera (soziala, kulturala, generoa, etab.).

Herritarren parte-hartzean askotariko interes, jarrera, posizionamendu eta pertsona ospetsuak sartzen dira jokoan, eta haien arteko interakzioan liskarrak edo liskarrak ager daitezke, gatazka bat eragin dezaketenak. Horregatik, parte-hartzeak arazoa kudeatzeko eta bitartekotza egiteko mekanismo bat izan behar du, ez arazoa baretzeko edo arazoan nagusi diren jarrerak legitimatzeko bide gisa, baizik eta puntu komunak eta adostasunak definitzeko eta, ahal izanez gero, konponbide partekatuak diseinatzeko tresna gisa. Horretarako, garrantzitsua da erreferentzia-esparru argiak izatea, eztabaida kokatzen dutenak eta lehendik zeuden eztabaida pertsonalak, identitarioak edo elektoralistak gainditzen laguntzen dutenak. Are gehiago, prozesu horretan landu beharreko gaiak orokorrak direnean, eta ez hertsiki tokikoak edo xehatuak.

III.2. Parte hartzeko prozesuetarako oinarritzko baldintzak.

HAPOn berrikuspenean egin behar den partaidetza-prozesua definitzeko, beharrezkoa da, gutxienez, honako oinarritzko puntu hauek kontuan hartzea, konplexutasunei erantzun ahal izateko:

– Borondate ona ez da nahikoa: metodologiak eta tresnak behar dira parte-hartzea gauzatzeko. Askotan, prozesuak nahita egindako jarrera batetik abiatzen dira, partaidetzari buruzko oinarritzko gaiak kontuan hartzen ez dituen jarrera batetik, eta horrek, azkenean, partaidetza hutsaltzea eta beharrezkoak ez diren gatazkak sortzea dakar. Metodologia eta tresna horien aplikazioa ez da nahitaez komunitatetik kanpoko eragileetatik igaro behar, beti egongo da komunitateak bere burua antolatzeko dituen gaitasun soziopolitikoaren mende. Garrantzitsua da ahalduzko mailak orekatzen diren eszenatokitara jotzea beti; izan ere, gerta daiteke prozesuetan talde baten erabakiak aldi berean aukeratu edo zuzendu ditzaketen pertsonak egotea, gainerakoekiko dituzten gaitasunei edo ahalduzko mailari esker. Beraz, parte-hartzeak ahalduzko oreka ere ahalbidetu beharko du, botereen haztapena.

- Testuingurua zehatza izan behar da: edozein prozesu hasi aurretik, prozesu horretan parte hartuko duten eragileak definitu behar dira, bai eta haien eta parte hartzeko espazioen arteko harremanak ere. Eragileen mapa on bat egitea, dauden gatazkak hautematea eta edozein prozesu hasi aurretik lantzea prozesu arrakastatsu baterako oinarriak ezartzeko modu ona izan daiteke.
- Joko-arau batzuk definitzea: helburuek, itzulkinak eta mugek argi egon behar dute hasieratik. Horrela, etorkizunean itxaropen faltsuak edo desengainuak sortzea saihesten dugu.
- Parte hartzen duen komunitateak argi izan behar du zertan parte hartuko duen, nola egingo duen, zertarako eta zer lortuko duen, bere denbora komunitate horretan inbertitzearen truke. Horregatik, garrantzitsua da, halaber, epeak betetzea, erabakiak hartzea eta a posteriori zabaltzea. Arau horiek aldeztu aurretik zehaztuta egon daitezke edo kolektiboki eraiki ditzakegu, horretarako aukera badago. Hala ere, beti egon behar dute aurrean, eta interesgarria da prozesuan zehar lantzea, baita gainditzeko estrategiak ezarri behar badira ere. Ildo horretan, prozesuaren mugetatik eratortzen diren komunitatearen beldurrak eta zalantzak azaltzea ariketa egokia da, behin onartuta, aurre egiteko moduetan pentsatu ahal izateko.
- Parte-hartzea prozesu gisa: parte-hartzean garrantzitsua da norberaren garapenari eta gertatzen diren egoera aldakorrei adi egotea. Ematen diren urratsak ebaluatzen eta zuzentzen saiatu behar da, eta egoerak edo gatazkak bideratu.
- Berdintasuna, eraldaketa eta ikaskuntza kolektiboa: parte-hartzeak gure gaitasun soziopolitikoak berdintasunean garatzeko prozesu bat ere izan behar du. Lehendik zeuden botere-harremanak eraldatzeko tresna, ekitatearen eta justizia sozialaren ikuspegitik. Ikasteko eta kontzientzia hartzeko prozesu gisa, beharrezkoa da entzute aktiboa, errespetua eta tolerantzia sustatzea. Eraldaketa-tresna gisa, parte-hartzea gatazkaren kudeaketa gisa ulertu behar da, eta, ahal den neurrian, konponbide partekatuak aurkitzeko modu gisa (nahiz eta ez den beti posible).
- Denborak, zaintzak eta afektuak errespetatzea: kontu handiz ibili behar dugu parte hartzen duten pertsonen denborarekin, oso ondasun preziatua baita. Gainera, parte-hartzea bizitza profesionala eta familia-bizitza ere errespetatuko dituen ikuspegi batetik pentsatu behar dugu. Era berean, komunitatearen arteko afektuak lantzen saiatu behar da, tentsioak lasaitu edo gatazka pertsonalak konpondu ahal izateko, komunitatearen barne-loturak indartzeko.

– Hedapena, kanal eta dinamika egokiak: "jendeak ez du parte hartzen" kantinearen aurrean, galdera hau egin behar zaio geure buruari: zergatik ez du parte hartzen? Eta baliteke jendeak parte ez hartzea prozesuak ondo komunikatzen ez direlako, edo kanal, espazio edo metodologia egokiak erabiltzen ez direlako. Komunitatean parte hartzeko formatuak ondo transmititzea eta egokitzea (adibidez, herritarrak erakargarri egingo dituzten elementu ludikoak sartuz) hasiera ona da mantra hori desmuntatzeko.

– Trazabilitatea eta gardentasuna: edozein ekintza demokratikok bezala, parte-hartzeak gutxieneko trazabilitate- eta gardentasun-estandar batzuk bete behar ditu. Lehenik eta behin, edozein pertsonak prozesuari edozein unetan lotu ahal izateko ideiarekin dago lotuta, baita hartutako erabakiak balioan jartzeko eta berreskuratzeko ideiarekin ere (noiz, nola eta zergatik hartu ziren), sartu berri diren pertsonak horiek desmuntatzeko egin ditzaketan saiakeren aurrean. Eta gardentasunak zerikusia du edozein pertsonak informazio hori ikusi ahal izatearekin eta erraz ulertzeko eta eskuratzeko modukoa izatearekin.

– Parte hartuz ikasten da parte hartzen: parte-hartzea, batez ere, ekintza da. Baina praxi horretan, gizarte gisa, zoritxarrez, ez dugu esperientziarik. Kultura parte-hartzailea sortzeko edo handitzeko modu bakarra hura praktikan jartzea da: prozesuak bultzatzeko eta horietan parte hartzeko beldurra galtzea, huts egiteko beldurra galtzea (beti egingo dugu), baina ziur gaude egin ditzakegun akats guztietan modu kolektiboan egingo dugula, eta konponbidea bilatzeko bidea partekatuko dugu.

Bi epigrafe horietako edukiak izango dira parte hartzeko prozesuaren beharrezko oinarri teorikoa.

III.3. HAPO bat berrikustea ez da berriro hastea.

Getariako HAPO berrikusteko zereginean, funtsezkoa da atzerapausorik ez ematea dagoeneko lortu diren eta arrakastatsuak izan diren helburuei buruz. Lurraldea etengabe bilakatzen ari da, eta asmatutakoetatik eta akatsetatik ikasi behar da. 2008an indarrean zeuden Arau Subsidiarioak onartu zirenetik gaur arte (17 urte geroago) egindako guztia baloratu behar da. Aurretiazko ebaluazio horretatik abiatuta, HAPOk jarauntsitako hiri-sistema integratuko du, eta, aldi berean, 2040. urterako, prozesuan sor daitezkeen eta eztabaida eta parte-hartze publikoa elikatuko duten askotariko aukerak kontuan hartzearen ondoriozko estrategiak eta proposamenak proposatuko ditu.

Oinarri horien gainean, berrikuspenaren abiapuntu batzuk planteatu behar dira, eztabaidatzeko eta, hala badagokio, berresteko. Berrikuspen horren xedea izango dira hirigintza-garapen berriak, hiri-berroneratzeko eremuak eta jarduera-eremuak garatzeko logika eta dimentsionamendua, garraio-azpiegituretako jarduketak, mugikortasuna eta abar. Berrikuspen honen beste helburuetako bat izango da Getariako HAPO 2019an onartutako LAG berrietara egokitzea, ikuspegi sektorialak integratuz.

Aurreko guztiagatik, azpimarratu behar da Getariako HAPOren berrikuspen-prozesuak ez dakarrela inola ere «berriro hastea», baizik eta jarauntsitako egoera diagnostikatzea eta udalerriaren etorkizuna gidatzea, 2040. urtean jarritako begira-puntuarekin. Prozesua bat etorriko da dagoeneko abian den Urola Kostako Lurralde Plan Partzialaren berrikuspenarekin.

IV. IRIZPIDEAK ETA HELBURUAK.

Herritarrek, alde batetik, Hiri Antolamenduko Plan Orokorra (HAPO) zer den eta, bestetik, HAPO berriaren proposamenaren edukia eta irismena zein diren jakitea da parte-hartze publikoko programaren oinarritzko helburuetako bat, bereziki indarrean dagoen hirigintza-antolamenduari dagokionez, antolamendu horri buruzko iritzia eman ahal izan dezaten.

Ildo horretan, programaren eginkizuna da parte-hartzearen inguruko helburu espezifiko batzuk betetzen direla bermatzea. Honako hauek dira helburu horiek:

- Parte hartzeko eskubidearen eta eskubide hori baliatzeko moduaren berri ematea.
- Hiri Antolamenduko Plan Orokorra egiten den bitartean informazioa eskuragarri jartzea, prozesuaren emaitzak zabalduz eta ikusgai jarritz.
- Parte hartzeko irekita dauden prozedura-faseetan oharra eta iruzkinak egiteko eskubidea aitortzea, jarraian adierazten den ildoan etengabe irekita dauden bideak bazter utzi gabe.
- Parte-hartzea ahalbidetzea eta interesdunei informazioa eta ekarpenak egiteko kanal eskuragarriak egotea.
- Lankidetzaren harremana ezartzea inplikaturako eragileen artean – udal-, foru-, autonomia-, ekonomia-, kultura- eta gizarte-erakundeak – partaidetza-prozesuan, haien inplikazioa sustatuz.
- Diziplina edo sail desberdinetako eragileak koordinatzea eta integratzea lanaren garapenean: ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura, turismoa, hirigintza, mugikortasuna, ondarea, etxebizitza, osasuna, hezkuntza, segurtasuna eta berdintasuna, besteak beste.

- Herritarrak prozesuaren parte-hartzean inplikatzeari.
- Planaren garapeneren ebaluazioa eta jarraipena egitea, egindako urratsak ikusarazteko, egindako urratsak babestuz eta, hala badagokio, erabakiak egokituz, eta, hala badagokio, prozesuan detektatutako hutsuneak betetzeari.
- Parte-hartzearen eta iraunkortasunaren adierazle batzuk ezartzea, lan-prozesuaren eragina ebaluatu ahal izateko.

Parte-hartzea ahalbidetzen duten elementuak bi arlotakoak dira: lehenik eta behin, lege-araudiaren arabera nahitaez bete behar diren ekintzak daude, eta, bigarrenik, parte hartzeko beste ekintza osagarri batzuk, parte-hartzea are modu eraginkorragoan errazteko proposatzen direnak. Bi agindu horiek fase bakoitzaren eduki espezifikoak izango dute, material grafiko edo idatzizko dibulgazio-materialarekin, gizarte-eragileentzako eta, oro har, publikoarentzako azalpen-ekintzekin, haien balorazioarekin egiten diren iritzi, iradokizun eta alegazioen azterketarekin edo parte-hartze publikoko prozesuaren laburpen-txostena egitearekin.

Lege-esparrua betetzeaz gain, proposatzen diren partaidetza-ekimenen helburuak honako hauek dira, besteak beste:

- HAPOren eraginkortasuna handitzea. Herritarrek politika publikoen definizioan parte hartzeak eragin positiboa izan ohi du eraginkortasunean, errealitatea ezagutzeak diagnostiko zehatzagoak egiten laguntzen baitu. Proiektzioari dagokionez ere, haren ikuspuntua ezin hobea da etorkizuneko politikak benetako behar eta nahietatik abiatuta bideratzeko. Gainera, legimititatea indartu egiten da herritarren parte-hartzea egokia den prozesuetan.
- Herritarren ahalduntzea arlo publikoaren kudeaketan. Herritarrek ingurunea definitzeko balio duten prozesuetan parte hartzen dutenean, beren eskubideen eta betebeharren kontzientzia handitzen dute. Fenomeno horren ondorioz, ahaldundu egiten dira publikoaren eremuan parte hartzeko, eta guztiek aukeratutako etorkizunerako beharrezkoak diren estrategiak eta jarraibideak ezartzen dituzte.
- Espiritu komunitarioa indartzea. Ekarpinak indibidualak izan arren, prozesu horrek kolektiboa izateko bokazioa du. Eremu funtzionalaren etorkizunari buruz elkarrekin hausnartzeak komunitatea indartzen du, desberdinen arteko sareak sortzen ditu eta herri-nortasuna indartzen du.

- Zeharkako ikuspegia, diziplina guztietako eragileak eta herritarrek integratuz. Sentsibilizazioa eta pedagogia ezinbestekoak izango dira egiten ari diren lanen ulermena eta irismena bermatzeko eta parte-hartze aktiboa sustatzeko.
- HAPOa idazteko lanean espiritu kritikoa sustatzea. Plangintza-tresna baten izapidetze luzeari esker, hainbat mugarri eta entrega ezar daitezke, dagozkien berrikuspen eta zuzenketekin. Jarraipen- eta ebaluazio-taldeak sortu ahal izango dira, prozesuaren legimititatea indartzeko eta, egoki iritziz gero, etengabeko hobekuntzarako mekanismo bat ezartzeko.

V. ADIERAZLEAK ETA GAIAK.

Partaidetza-prozesua hainbat ezagutza-arlotan antolatzea proposatzen da, gai eta azpigai bakoitzean landuko diren edukiak parte hartuko duten pertsonen interesekoak izan daitezen eta jarduerak partekatu beharreko ezagutzen arabera gara daitezen. Horretarako, behar diren partaidetza- eta jasangarritasun-adierazleak erabiliko dira, partaidetza-prozesuak ebaluatu ahal izateko.

Une oro kontuan hartuko dira garapen jasangarriaren helburuak eta jomugak, eta, horretarako, kontuan hartuko dira Estatuko eta EAEko hiri-agendak eta abian jartzen diren tokiko hiri-agendak.



2030 Agenda: Garapen Iraunkorreko Helburuak (GJH), gaien arabera.

- Zeharkako gaiak.
 - ☐ Genero-ikuspegia
 - ☐ Klima-aldaketa
 - ☐ Osasuna
 - ☐ Euskara
 - ☐ Lurralde-erlazioa
- Ingurune fisikoa eta azpiegitura berdea.
 - ☐ Ingurune fisikoaren antolamendua
 - ☐ Azpiegitura berdea
 - ☐ Azpiegitura berde integratua eta ekosistemen zerbitzuak
 - ☐ Naturagune Babestuak
 - ☐ Korridore ekologikoak
- Paisaia.
- Landa-ingurunea.
- Hiri-ingurunea.
 - ☐ Hiri-birgaikuntza eta -berroneratzea.
 - ☐ Lurzoruaren Iraunkortasuna Jarduera Ekonomikoetan
 - ☐ Hiri Hazkundearen Perimetroa (HHP)
 - ☐ Metropoli-areak eta eraldaketa-ardatzak
 - ☐ Bizitegi-kuantifikazioa
 - ☐ Bigarren egoitza eta baliabide turistikoak
 - ☐ Plangintzak bateragarri egitea
- Mugikortasun iraunkorra.
 - ☐ Oinezkoen eta bizikleten mugikortasuna
 - ☐ Bide-mugikortasuna
 - ☐ Portuaren, trenbidearen eta aireportuaren mugikortasuna
 - ☐ Mugikortasun kolektibo multimodala
 - ☐ Eredu logistikoa
- Ura.
- Energia.
- Gobernantza.
 - ☐ Parte-hartzea
 - ☐ Gobernantza
 - ☐ Lurralde- eta hirigintza-adierazleak

VI. TESTUINGURU PARTIKULARRA.

Era berean, kontuan izan behar da herritarren parte-hartzearen plangintza oso egoera zehatz batean garatuko dela. Izan ere, plana idazten hasiko den unean (2025. urtea), osasunaren arloko mundu-mailako larrialdi batetik irteten ari gara, eta Europan gerra-egoera bat dago, energiaren, ekonomiaren eta gizartearen arloan ondorioak dituen, besteak beste.

Larrialdi-egoerak eta haren ondorioek eragina izan dezakete partaidetza-prozesuan, eta parte hartzeko espazioak eta erabili beharreko tresnak pentsatzera behartzen dute, egoera aldakor edo ziurgabetasun egoera batera egokitu ahal izateko.

Lanak planifikatzeko eta gauzatzeko baldintzei eragiteaz gain, lehen esan bezala, egoerak eta haren ondorioek herritarren gogo-aldarteari eragiten diote, eta ziurgabetasuna sortzen dute.

Hala ere, aldi berean, egoerak indartu egiten du komunitate-sentimendua, elkartzeko sena indartzeko arrazoiak, eta, aldi berean, horren ondorioa herriaren erantzun kolektiboa da.

Azpimarratu behar da partaidetza-prozesua hirigintza-antolamenduari buruzko etengabeko sensibilizazio- eta pedagogia-prozesu batean txertatzen dela, eta prozesu hori, funtsean, modu digitalean gauzatuko dela.

Horretarako, prozesu osoan zehar, Getariako Udalaren webgunea elikatuko da, eta sareen bidez parte-hartzea sustatu eta jakinaraziko da, partaidetza- eta jasangarritasun-adierazle batzuk ezarri, prozesuaren inpaktua ebaluatu ahal izateko.

Nabarmendu behar da, halaber, Getariako HAPOa udalerriko proiektu estrategiko nagusia dela; izan ere, bertan integratu behar dituzte, udal-ikuspegitik, Getariaren etorkizuna sustatzen eta bermatzen duten gizarte-, ingurumen-, energia- eta ekonomia-ekimen guztiak. Horretarako, Udalak behar diren espazioak sortu beharko ditu, herritar guztien inplikazioa eta konpromisoa errazteko, prozesuaren ondoriozko HAPOa udalerriko herritar guztientzako plan bat izan dadin.

VII. METODOLOGIA ETA EDUKIA.

Herritarren Partaidetzarako Programa honen helburua da herritarren parte-hartze eraginkorra sustatzea, Getariaren etorkizunerako ahalik eta plan onena lortzeko, 4 urte baino gutxiagoko arrazoizko denboran.

Horretarako, jarraian deskribatzen den antolaketa proposatzen da, prozesu osoan zehar zehaztuko dena.

1. FASEA: Aurretiazko hausnarketa eta informazio-laburpena.

Fase honetan, alde batetik, lehenengo harremanak izango dira Getariako Udalarekin. bai eta udalerrriaren egoera eta lehendik dauden planak eta ekimenak ezagutzeko behar diren sail tekniko eta juridikoekin ere.

Herritarrei dei egingo zaie, jendaurreko saio baten bidez. Bertan, udal-helburua, Plan Orokorraren edukia eta irismena. Hori izango da lehen kontaktu horien ardatz gidaria, udalerrirako lehen ideia batzuk sortzeko eta partekatze giro egokia sortzearen kalterik gabe. Horrekin lortu nahi da herritarren parte-hartzea, ezinbestekoa prozesuan, eztabaidaren aberasgarria izatea eta, gainera, informazio- eta proposamen-iturri eraginkorra izatea. Konfiantzak eta interesak, gainera, prozesuarekiko eta haren emaitzekiko lotura erraztu ahal izango dute, bai eta adostasun handiagoak eragingo dituzten planaren proposamenekiko identitatea sustatu ere, tokiko komunitateko kide izatearen sentimendu handiagoaz gain. Horrek guztiak Planaren egingarritasuna ekarriko du.

Fase horretan bertan, halaber, diagnostiko baterako lehen hurbilketa egingo da, eta herritarrekin partekatuko da; prozesuan zehar diagnostiko horretan sakonduko da herritarrekin.

Foro horretan bertan, tokiko eragile eta adituei ere dei egitea proposatzen da, era horretako deialdietan tokiko esperientzia eta herritarren kolektiboen, elkarteen, erakundeen eta abarren parte-hartzea kontuan hartuta.

Tokiko erakundeak (auzo-elkarteak, askotariko elkarteak (kulturalak, kirolekoak, aisialdikoak, emakumeen foroa, etab.), eragile ekonomikoak, komunikabideak, kolektibo profesionalak, tokiko elkargoak, administrazioa, etab., inplikatzeko ahalegina egingo da.

Testuinguru horretan, halaber, beharrezko informazioa eta dokumentazioa trukatu dira, eta Getariako Udalaren web-atarian espazio espezifiko bat sortuko da Getariako HAPO berrikusteko prozesuaren jarraipena egiteko.

Fase honetan, gainera, prozesu osoan zehar harremanetarako kanal bat irekiko da Udalaren webgunean. Iragarki-taula bat izango du, baita elkarri eragiteko espazio bat ere.

Hasierako fase hori jarraipenaren ardura duten udal-zerbitzuekin eta lanen zuzendaritzarekin batera garatuko da, eta horretarako bilera egokiak egingo dira.

Taldeak, halaber, laburpenak emango dizkio Udalari, tokiko prentsara bidaltzeko, eta, hala badagokio, zabaltzeko. Horrez gain, elkarriketak egingo ditu zenbait aditurekin, udalerriaren egoerari eta potentzialtasunei buruzko pertzepzioak bilatzeko.

Hala, lehen hurbilketak Getariako udalerriaren ikuspegi aurreratu, partaidetu eta hurbilago bat eskaini ahal izango du, diagnostikoarekin kontrastatuta, aukera emango duena irtenbide bideragarrien xede izan daitezkeen nahiei erantzuteko, horiei guztiei erantzuten saiatuz, auzo-espazioekin kanpoko artikulazioa kontuan hartuta.

2. FASEA: Aurrerapena eta Hasierako Dokumentu Estrategikoa (HDE).

Aurrerapena idazteko prozesuarekin batera, herritarrek beren iritzia emateko aukera izan dezaten, bigarren fasean egindako lanen ezagutza erraztuko da, eta, horretarako, Getariako Udalaren web-atarira egindako diagnostikoaren laburpen bat igoko da, eta azalduko da lehenengo hurbilketa bat dela, eta prozesuan zehar aberastuko dela diagnostiko jarraitu batekin. Horrez gain, sintesi horretan jasotzen den guztiari buruzko iruzkinak, oharra eta ekarpenak egiteko aukera emango da.

Ondoren, Aurrerapenarekin eta HDEarekin, hurrengo fasean eskuragarri izateko egokitzen jotzen den dibulgazio-materiala egingo da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida eragiteko.

Liburuxkak edo triptikoak egin ahal izango dira, HAPOren Aurrerapenaren edukia modu laburtuan eta dibulgatzailean jasotzeko, haren zabalkundea egiteko. HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Getariako Udalak dagokion materiala argitaratu eta zabalduko du.

3. FASEA: Partaidetza publikoa HAPOren Aurrerapenaren inguruan.

Getariako Udalak aurreko fasean egindako dokumentazioa jendaurrean jartzea erabakitzen duenean, dokumentazio hori horretarako sortutako web-atarira igoko da. Horrela, prozesuaren emaitzak ikusaraziko dira. Aurreko fasean bezala, aukera emango da iruzkinak, oharak, iradokizunak eta ekarpenak egiteko, laburpen horretan jasotzen den guztian.

Testuinguru horretan, honako ekintza hauek egitea proposatzen da, besteak beste:

- Informazio publikoaren aldia, Udalaren web-atariaren bidez dokumentazioaren kontsulta publikoa errazteaz gain, herritarren eta elkarten iritzia errazteko, honako hauei buruzko azalpen-dokumentazioa aurkeztuko da:

a) HAPOren ekimenarekin landu nahi diren arazoak.

b) Izapidetzeko beharra eta egokitasuna.

c) Prozesuan jarraitu beharreko dinamika.

c) HAPOren helburuak.

d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerak eta ez-erregulatzailerak.

- Jendeari irekitako lehen saio bat sustatuko da, hasten den prozesuaren berri emateko, helburuak identifikatzeko eta proposatzen diren aukeren berri emateko. Horretarako, sentsibilizazio- eta pedagogia-ekintzak garatuko dira, jasangarritasun-balioak eta udalerriaren nortasuna sustatzeko, herritarren interesa pizte aldera.

- Formatu presentzialean edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, pertsona gehiagorengana iristeko. Pandemiak teknika horien ezagutza zabala ekarri die herritarrei, eta, horren osagarri, Udalari laguntza egokia eskatzea proposatzen da, saioa zabaltzeko aretoak gaitzeko eta, horrela, parte-hartzaileen harremana errazteko.

- Lehen iritzia eta iradokizunak ere jaso ahal izango dira, eta, aldi berean, herritarrekin harremanetan jartzeko ildo irekiak ezarriko dira.

•

- Erakusketa bat antolatuko da material grafikoarekin eta testuekin, Udalak horretarako prestatutako lokalean eskuragarri egongo dena. HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Udalak dagokion materiala editatu eta muntatuko du.
- Udalaren web-atarian sortzen den dokumentazioa sartuko da.
- Proposatuko da Getariako Udaleko lehen saio horretara gonbidatzea gaiari inplikaturako sail guztiak (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea...), eta, era berean, gonbidapena egin dakieke aipaturako mapari identifikaturako eragileen zerrendari sartutako beste erakunde batzuei (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.).
- Era berean, udalerriko ekonomia-, kultura- eta gizarte-eragileak eta adituak bilerara gonbidatzea proposatzen da, udalak horretarako gaitu dezakeen lokalean.

Prozesu horren ondoren, horren guztiaren laburpen-memoria bat egingo da, eta Getariako Udalak hura zabalduko du gardentasun-ariketa batean, prozesuari eta egindako lana ikusarazteari dagokienez.

Memoria hori prozesuan izandako iritzi eta iradokizunei buruzko balorazio-txostenean sartu ahal izango da. Balorazio-txosten hori HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak egingo du. Espedientean sartuko da, eta Udalaren osoko bilkuraren erabakiz onartu beharreko aurrerapenaosatzen duten HAPOa egiteko prozesuan jarraitu beharreko helburuak eta irizpideak finkatzeko balioko du. Ematen diren txosten sektorialen balorazioa jasoko du, HAPOren ingurumen-ebaluazio estrategikoaren prozeduran egiten diren kontsulten erantzunak barne.

4. FASEA: HAPOren dokumentu osoa, besteak beste, bere EsAE eta ELE barne, eta genero-ikuspegia integratzeko dokumentua.

Plan Orokorraren dokumentu osoa egingo da. Dokumentuarekin batera, hurrengo fasean eskuragarri izateko egokitutako jotzen den dibulgazio-materiala egingo da. Dokumentazio horrek nahikoa, argia eta zehatza izan beharko du, dagokion eztabaida eragiteko.

Liburuxkak edo triptikoak egin ahal izango dira, HAPOren edukia modu laburtuan eta dibulgatzailean jasotzeko, eta, hala, zabaltzeko. HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Udalak dagokion materiala argitaratu eta zabalduko du.

Idatzi ondoren, Getariako Udalak hasierako onespina eman beharko dio. Hasierako onarpen horren ondoren, fase honetan herritarren parte-hartzeari dagozkion ekintza hauei ekingo zaie.

5. FASEA: Partaidetza publikoa, HAPOren hasierako dokumentuari dagokionez.

HAPOa jendaurrean jarriko da, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean hasierako onespina argitaratuz, besteak beste.

Ohiko bideetatik ere argitaratuko da, eta dokumentua Getariako Udalaren webgunean jarriko da.

Horrez gain, iruzkinak, oharrak, ekarpenak eta alegazioak egiteko aukera emango da.

Erakundeak komunikazio-kanpaina bat egingo du bere zerbitzuen bidez, taldeak aurreko fasean landutako dibulgazio-materiala erabiliz.

Testuinguru horretan, honako ekintza hauek egitea proposatzen da, besteak beste:

- Jendaurreko saio bat sustatuko da, idatzitako dokumentuaren berri emateko eta jarraitutako prozesuari nola erantzuten zaion azaltzeko.
- Formatu presentzialean edo streaming bidez egiteko aukera baloratuko da, pertsona gehiagorengana iristeko. 3. fasean bezala, Udalari laguntza egokia eskatzea proposatzen da, saioa zabaltzeko aretoak gaitzeko eta, horrela, parte-hartzaileen harremana errazteko.
- Lehen iritzi batzuk ere jaso ahal izango dira, eta, aldi berean, herritarrekin harremanetan jartzeko ildo irekiak ezarriko dira.
- Udalaren web-atarian sortzen den dokumentazioa sartuko da.

- Erakusketa bat antolatuko da material grafikoarekin eta testuekin, Udalak horretarako prestatutako lokalean eskuragarri egongo dena. HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak beharrezko dokumentazioa emango du, eta Udalak dagokion materiala editatu eta muntatuko du.
- Gai horretan parte hartzen duten sail guztiak (lurralde-antolamendua eta hirigintza, ingurumena, jarduera ekonomikoa, kultura eta turismoa, mugikortasuna, garraioa, komunikazio- eta zerbitzu-azpiegiturak, ondarea...) Getariako Udaleko bilerara gonbidatzea proposatzen da, eta aipatutako mapan identifikatutako eragileen zerrendan (urak, kostaldeak, trenbideak, etab.) sartutako beste erakunde batzuk ere gonbidatu daitezke.
- Era berean, udalerriko ekonomia-, kultura- eta gizarte-eragileak eta adituak bilerara gonbidatzea proposatzen da, udalak horretarako gaitu dezakeen lokalean.

Prozesu horren ondoren, horren guztiaren laburpen-memoria bat egingo da, eta Getariako Udalak horren berri emango du, Udalaren webgunean sartuz, prozesuaren gardentasuna bermatzeko eta egindako lana ikusarazteko. Memoria hori prozesuan aurkeztzen diren alegazioei buruzko balorazio-txostenean sartu ahal izango da. Balorazio-txosten hori HAPOa idazteaz arduratzen den talde teknikoak egingo du. Espedientean sartuko da, eta Udalak HAPO zehazteko hartu beharreko irtenbideak zehazteko balioko du. Ematen diren txosten sektorialen balorazioa jasoko du.

Ondoren, Getariako Udalak HAPOaren behin-behineko onarpena erabakiko du, eta akordio horren berri emango die herritarrei.

6, FASEA: Behin betiko onarpena.

Dokumentua izapidetu ondoren (EAELAB, ingurumen-organoa...), behin betiko onartuko da HAPO. Getariako Udalak bere webgunean txertatuko du behin betiko onartutako dokumentua, jakinaren gainean egon dadin.

HAPOren sintesi-dokumentu bat argitaratzeko aukera baloratuko da. Era berean, beharrezkotzat jotzen bada, itzulketa-saio bat egingo da prozesua amaitzen denean.

Aipatutako 6 faseak honako hauek dira:

FASEAK	DOKUMENTUAREN TRAMITAZIOA	PARTE-HARTZE PUBLIKOKO PROZESUA
1. FASEA	1.1 Azpifasea: Parte-hartze Publikoaren Programa (PPP) idaztea.	Agente interesdunen zerrenda adostea.
	1.2 Azpifasea: Parte-hartze Publikoaren Programa (PPP) onartzea.	Partaidetza Publikoaren Programa (PPP) onartzeko udal erabakia.
	1.3 Azpifasea: Lehen hurbilketa eta Diagnostikoa.	Diagnostikoa jendaurrean jartzea.
	1.4 Azpifasea: Partaidetza Publikoa. Herritarren foroak.	Material grafikoa eta testuak azaltzea. Saio 1 irekia jendaurrean eta agenteekin.
2. FASEA	2.1 Azpifasea: Aurrerapen dokumentuak eta HDE.	Aurrerapena jendaurrean jartzeko udal-erabakia.
3. FASEA	3.1 Azpifasea: Partaidetza Publikoa. Herritarren foroak.	Material grafikoa eta testuak azaltzea. Saio 1 irekia jendaurrean, udal sailekin eta agenteekin.
	3.2 Azpifasea: Iradokuzinen txostena.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.
	3.3 Azpifasea: Irizpideen udal erabakia.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.
4. FASEA	4.1 Azpifasea: HAPO dokumentu osoa.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.
	4.2. Azpifasea: EAELAB eta Hasierako Onarpena.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.

5. FASEA	5.1 Azpifasea: Partaidetza publikoa. Herritarren foroak.	Material grafikoa eta testuak azaltzea. Saio 1 irekia jendaurrena, udal sailekin eta agenteekin.
	5.2 Azpifasea: Alegazioen txostena.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.
	5.3 Azpifasea: Behin-behineko onespina.	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.

6. FASEA	6.1. Azpifasea: EAELAB txostena eta Ingurumen-Dokumentu Estrategikoa (IDE)	Getariako Udalarekin harremanetan jartzea.
	6.2 Azpifasea: Testu Bategina egitea, Behin betiko Onartzea. GAOn argitaratzea. HAPO berria indarrean sartu da.	Erabakia argitaratzea. HAPOa foro-webgunean txertatzea.

Horrela, 2026. urtearen hasierarako aurrerapen bat izateko helburuak bete ahal izango dira, bai eta planaren dokumentu osoa ere, 2027an hasierako onespina emateko, eta 2028. urtearen hasieran behin betiko onartutako dokumentua.

VIII. PARTE HARTZEKO GUNEAK ETA PUBLIKO INTERESATUA.

Programa horren ardatza da, batez ere, HAPOa egiteko prozesuan hainbat begirada txertatzea.

COVID-19ak espazio jendetsuak sortzeko zailtasuna ekarri du berekin, baina, era berean, parte hartzeko modu eta mekanismo desberdinak pentsatzera eta definitzera eraman gaitu, publikoa oro har erakartzeko, alderdi kualitatibotik partaidetza esanguratsua bilatuz eta arreta berezia jarritz "falta direnetan".

Herritarrek ez ezik, profil politiko eta teknikoak duten beste eragile batzuek ere parte hartzea aurreikusten da partaidetza-esparru horretan, horretarako dauden edo diseinatutako mekanismo eta figura formalak erabiliz.

Prozesuan funtsezkoak dira hiru eremutako pertsonen eta eragileen ekarpenak eta parte-hartzea; horietako bakoitzak berariaz egokitutako estrategiak eta metodologiak beharko ditu, eta profil desberdinak konbinatuko dituzten espazioak ere bilatuko dira, elkarrengandik ikasteko prozesu bat sortzeko. Esparru politikoa, teknikoa eta herritarra dira.

Jarraipena, kontsulta eta eztabaida politikoa egiteko esparru formala udal-egiturak berak ezarritakoa izango da.

Jarraipen, kontsulta eta eztabaida teknikorako esparru formala proposatutako topaketetan gauzatuko da. Haren eginkizuna izango da aholkuak ematea eta irizpide teknikoak ematea, udal-sail bakoitzaren ikuspegi espezifikoak.

Herritarren jarraipen, kontsulta eta eztabaidarako esparru formala ikuspegi inklusibo batetik egingo da. Garapenean zehar, ziurtatuko da inor ezin dela baztertuta sentitu kultura-, sexu-, erlijio-, genero-, soziolinguistika-, ekonomia- edo dibertsitate funtzionalarekin lotutako arazoengatik. Espazio horien funtzioa izango da iritzia ematea, herritarren interesak defendatzea eta HAPOren berrikuspenean irizpideak txertatzea.

Bestalde, arlo horretan indarrean dagoen legerian ezarritakoaren arabera, parte-hartze publikoa herritar guztientzat interesgarria dela argi egotetik harago, adierazi behar dugu Getariako Udalak Parte-hartze Publikoaren Programan egokitutako jotzen dituen agenteen zerrenda bat sartu behar duela interesdunen artean.

Jarraian, prozesu parte-hartzailean sartu nahi diren eragile sozial, tekniko eta ekonomikoen zerrenda zehazten da, prozesuaren jarraitutasunean izan dezaketen osagarritasuna alde batera utzi gabe.

Horrela, lanak egiteko beharrezkoak diren eragileak identifikatzen dituen mapari erantzuten zaio (udal-, foru-, autonomia-, ekonomia-, kultura- eta gizarte-eragileak).

Eragileen mapa hurrengo zerrendan zehazten da, baina zerrenda hori osatu edo egokitu ahal izango da.

1. Auzo-elkarteen ordezkariak.
2. Merkatarien eta ostalaritzaren elkarten tokiko ordezkaria.
3. Arrantzaleen kofradia.
4. Aranzadi Zientzia Elkartearen ordezkaria.
5. Eguzki talde ekologistaren ordezkaria.
6. Urkomeko (Urola Kostako landa-garapenerako agentzia) ordezkaria.
7. Sprilur -Euskal Industria Lurzoruaren Sozietateko ordezkaria.

Osagarri gisa, Ingurumen Organoari dagokio eragindako administrazio publikoak identifikatzea, antzeko espedienteetan jarraitu ohi diren jarraibideen arabera.

Hala ere, eremu instituzionalari dagokionez, kontsultatutako erakundeak, gutxienez, honako hauek izatea proposatzen da:

- Eusko Jaurlaritza.
- Natura Ondare eta Klima Aldaketa Zuzendaritza.
- URA, Uraren Euskal Agentzia.
- IHOBE.
- Kultura Ondarearen Zuzendaritza.
- Larrialdiei Aurre Egiteko eta Meteorologiako Zuzendaritza.
- Lurralde Antolamenduaren eta Hiri Agendaren Zuzendaritza.
- Ingurumen Kalitatearen eta Ekonomia Zirkularraren Zuzendaritza.
- Garraio Azpiegituren Zuzendaritza.
- Industriaren eta Energia Trantsizioaren Zuzendaritza.
- Nekazaritza eta Abeltzaintza Zuzendaritza.
- Eusko Jaurlaritzako Osasun Saila.
- EEE. Energiaren Euskal Erakundea.
- Gipuzkoako Foru Aldundia.
- Sail guztiak.
- Gipuzkoako Ur Kontsortzioa.

Horrek guztiak kobernautza praktikatzeko lagunduko du, Getariako Hiri Antolamenduko Plan Orokorra berrikusteko prozesuaren esparruan.

Zerrenda osatu ahal izango da beste udal-foro batzuetan parte hartzen duten herritarrekin (hiri-agendak, klima, energia, beste batzuk...), bai eta sektore-elkarteen (berdintasuna, merkataritza...), auzoen (auzo-elkarteak), udalerriko talde formalizatuen, Getarian presentzia duten erakundeen eta abarren ordezkari diren beste batzuekin ere, eta pertsona jakin batzuekin, hainbat gaitan adituak direlako.

Zerrenda hori zabaltzeko ahal izango da ikuspegi osagarriak eman ditzaketela eragileekin, baita puntualki ere.

Horregatik, HAPOren berrikuspena idazteko prozesuan interes zuzena duten administrazio publikotik kanpoko elkarte, erakunde eta entitateekin harremanetan jartzea proposatzen da.

IX. BESTE ZEHAZTAPEN BATZUK.

Prozedura, nolabehere ere, aurretik aipatutako arau-esparruan herritarren parte-hartzearen arloan xedatutakoari egokituko zaio.

Herritarrek parte hartzeko prozesua gorabehera, Getariako Udalak izapidetuko du HAPOa, eta dagokion prozedura beteko du.

Era berean, Getariako Udalak, egokitutako jotzen badu, HAPOaren jarraipenerako organo espezifiko bat gaitu ahal izango du, tekniko zein politikoa. Egin beharreko lana jarraitua da denbora luzez, eta bertan parte hartu beharko lukete, idazketa-taldeak gain, zinegotziek, alkatea barne, eta udal-teknikariek, aldizka eta erregularitasunez egokitutako jotzen den foroan eztabaidatuz, eta horretarako Planaren Jarraipen Batzorde bat sor daiteke.

Horri esker, parte-hartze publikoaren prozesua arinagoa izango da, eta plana hobeto egokituko da egungo egoerara eta Getariako udalerriko etorkizuneko belaunaldien beharretara.

X. KOMUNIKAZIO-ESTRATEGIA.

Zehaztu eta garatu beharreko zereginetako bat lan-ildo komunikatibo bat diseinatzea izango da, HAPOren berrikuspenei prozesuarekin eta partaidetza-prozesuarekin batera.

Udalak eta erredakzio-taldeak etengabeko harremana izango dute beste administrazioekin eta interesa duten partikularrekin, eta ahaleginak egingo dituzte proiektua ahalik eta gehien zabaltzeko eta herritarrek proiektuan parte har dezaten bultzatzeko.

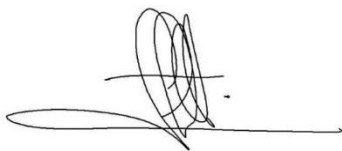
Egin beharreko zeregina ez da soilik lan tekniko bat, lana esleitu zaion taldeari baitagokio, baizik eta Udalak zuzendu eta bideratu behar duen lan bat, eta erabaki kateatuak hartu behar ditu Plana zehaztu arte. Lan hori, kasu honetan, egin egin beharko da.

HAPOn berrikuspena proiektu motela da herritarren ikuspegitik. Horregatik, garrantzi kritikoa hartzen du ematen diren urrats guztiak dokumentatzeak, prozesuari berari begira, baina baita akordioen, erabakien eta mugari aipagarrien komunikazioa errazteko ere.

Horretarako, faseetara egokitutako komunikazio-estrategia bat diseinatu da, Getariako Udaleko teknikarien lankidetzarekin eta laguntzarekin, eta Udalak dituen euskarri eta kanal desberdinak erabiliko dira, online informazioaren hedapena fase bakoitzean behar den hedapen fisikoarekin konbinatuta.

Herritarrek parte hartzeko programa hori onartu ondoren, dagokion aldizkarian argitaratu behar da, eta informazioaren teknologia berrien bidez zabalduko da.

Donostia, 2025ko ekainaren 9a.



Santiago Peñalba Garmendia
Arkitekto Urbanista



Iñigo Peñalba Arribas
Arkitekto Doktorea

Helbidea: Portuetxe bidea, 63-3. A, Donostia-San Sebastián -PK 20018-

Telefonoa 943224208 - E-mail: santi@emeseme.com